**Основные изменения законодательства Российской Федерации**

**в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

1. С 1 марта 2025 г. вступил в силу Федеральный законом
от 8 августа 2024 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»».

Изменениями уточняются сроки внесения заключений экспертизы промышленной безопасности (далее – ЗЭПБ) и деклараций промышленной безопасности в реестры заключений экспертизы промышленной безопасности (далее – реестр).

Сроки внесения ЗЭПБ в реестр не могут превышать 5 рабочих дней
со дня поступления указанных документов на бумажном носителе, 3 рабочих дня со дня поступления указанных документов в форме электронного документа.

2. С 1 марта 2025 г. вступил в силу Федеральный закон
от 8 августа 2024 г. № 311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон
«О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 311-ФЗ).

Федеральным законом № 311-ФЗ внесены изменения в следующие федеральные законы:

1. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»
(далее – Федеральный закон № 116-ФЗ).

Пункт 5 статьи 16 Федерального закона № 116-ФЗ (федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности), предусматривающий виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, дополнен подпунктом «е» следующего содержания:

«е) профилактический визит.».

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ
«О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Статья 4 Федерального закона № 190-ФЗ, устанавливающая полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения, дополнена частью 7 следующего содержания:

«Расследование причин аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, - подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

Кроме этого, статья 4.1 Федерального закона № 190-ФЗ (федеральный государственный энергетический надзор) дополнена частями 5.1 и 5.2 следующего содержания:

«5.1. При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережений;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

5.2. При осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- выездная проверка;

- документарная проверка».

3) Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ
«Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Пункт 7 статьи 29.1 Федерального закона № 35-ФЗ (федеральный государственный энергетический надзор), предусматривающий виды профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного энергетического надзора, дополнен консультированием и профилактическим визитом.

3. Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 637-ФЗ
«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ) введено понятие «Положительное заключение экспертизы промышленной безопасности» (пункт 5 статьи 13).

С 1 сентября 2025 г. организации, эксплуатирующие ОПО I класса опасности, обязаны обеспечивать проведение аудита систем управления промышленной безопасностью (статья 11 Федерального закона № 116-ФЗ).

При этом организации, эксплуатирующие такие ОПО, обязаны принимать меры по устранению нарушений, выявленных по результатам аудита данных систем (статья 9 Федерального закона № 116-ФЗ).

4.  31 июля 2025 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 315-ФЗ «О внесении изменений в статью 225 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 315-ФЗ).

Федеральный закон № 315-ФЗ внес в статью 225 Гражданского кодекса Российской Федерации изменения, расширяющие перечень бесхозяйных вещей, для которых действует сокращенный срок для обращения в суд
с требованием о признании права собственности.

Трехмесячный срок для обращения в суд для признания права собственности на бесхозяйную вещь распространяется теперь на объекты
(в том числе линейные), необходимые для обеспечения тепловой
и электрической энергией, водой, газом, для водоотведения, а также
на гидротехнические сооружения и объекты гражданской обороны.

Ранее указанный срок распространялся исключительно на линейные объекты, в отношении иных бесхозяйных вещей срок для обращения в суд
с требованием о признании права собственности составлял один год.

5. Постановлением Правительства Российской Федерации
от 27 мая 2025 г. № 725 утверждены Правила формирования и ведения единого реестра уведомлений, представления и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности
(далее - Правила).

В Правилах установлен порядок формирования и ведения единого реестра уведомлений, сокращен перечень видов деятельности, о начале которых нужно подавать уведомление.

Вид деятельности, по которым необходимо предоставлять уведомление:

Техническое обслуживание, ремонт и техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Техническое обслуживание, ремонт и техническое диагностирование внутридомового и внутриквартирного газового оборудования. Монтаж, демонтаж, эксплуатация, в том числе обслуживание и ремонт лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах.

Правила вступили в силу с 1 сентября 2025 г. и будут действовать
до 1 сентября 2031 г.

6. С 1 марта 2025 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1416 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г.

№ 13» (далее – Постановление № 1416).

Постановлением № 1416 вносятся изменения в Положение
об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13, а именно:

до 3 рабочих дней сокращается срок уведомления заявителя
об оставлении заявления без рассмотрения (с мотивированным обоснованием причин отказа) или о дате, времени месте проведения аттестации;

устанавливается, что по заявлениям, поданным посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» или Единого портала тестирования в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gosnadzor.ru/eptb) проводится в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня получения заявления об аттестации;

предусматривается, что дата проведения тестирования назначается
в период, не превышающий 10 рабочих дней со дня направления уведомления о дате, времени и месте проведения аттестации;

определено, что при выборе способа получения уведомления на бумажном носителе такое уведомление направляется заявителю не позднее 3 рабочих дней со дня оформления протокола;

устанавливается возможность для заявителя подать заявление
с использованием усиленной неквалифицированной электронной подписи.

7. С 1 марта 2025 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2024 г. № 1410, которое внесло изменения в Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов
I, II и III классов опасности, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 (далее – Положение
№ 1661). Ключевые изменения коснулись:

сроков предоставления государственной услуги по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

пакета документов, который нужно представлятьв Ростехнадзор
для предоставления лицензии или внесения изменений в реестр лицензий. Скорректирован пункт 7 Положения № 1661, который содержит перечень сведений, необходимых для представления заявителем в лицензирующий орган. Требования о представлении копий документов утратили силу.
Также сокращен перечень указанных сведений.

Введена норма, регламентирующая порядок и срок уведомления
о проведении выездной оценки соответствия лицензионным требованиям
(за один рабочий день до начала проведения).

8. Постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 декабря 2024 г. № 1987 до [1 января 2026 г.](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=495336&dst=100005&demo=1) продлены действия [Правил](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=479961&dst=100015&field=134&date=07.03.2025) установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, а также полномочия по проверке соблюдения особых условий использования земельных участков при осуществлении федерального государственного энергетического надзора.

# 9. С 1 марта 2025 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2025 г. № 63 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014».

# Внесены уточнения в Порядок расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении (далее – Порядок), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2022 г. № 1014.

# Установлено, что расследование причин аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного энергетического надзора (на объектах (в организациях), подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, – подразделениями указанных федеральных органов исполнительной власти).

# Также используемые по тексту Порядка слова «при теплоснабжении» заменены словами «в сфере теплоснабжения».

# 10. С 1 сентября 2025 года постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства» признано утратившим силу в связи с изданием нового постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2025 г. № 802 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства» (далее – Правила № 802).

Правилами № 802 утверждаются правила проведения консервации объекта капитального строительства.

Одновременно уточняется понятие обследования технического состояния объекта с учетом ГОСТ 31937-2024 «Межгосударственный стандарт. Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и решение о консервации дополняется информацией о размере производимых затрат, неразрывно связанных
с консервацией объекта и подлежащих включению стоимость консервации.

В соответствии со статьей 78.2 Бюджетного кодекса
Российской Федерации финансирование строительства объектов капитального строительства государственной собственности может осуществляться также путем предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений.

11. С 1 сентября 2025 г. признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 г. № 317
«Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг
по газоснабжению в Российской Федерации» (далее –постановление Правительства РФ № 317), в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2025 г. № 798 «Об утверждении Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при проектировании, строительстве, реконструкции, модернизации и эксплуатации газоиспользующего оборудования» (далее – Правила).

Нормы новых Правил разработаны в соответствии
с актуальными положениями законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере газоснабжения, на основе постановления Правительства РФ № 317.

В рамках разработки новых Правил проведена юридико-техническая ревизия норм постановления Правительства РФ № 317 и актуализирован набор используемого в указанном постановлении понятийного аппарата.

Кроме того, в новые Правила в качестве самостоятельной нормы включены положения, содержащиеся в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 г. № 294 «О внесении изменений
в Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению
в Российской Федерации», которыми определяются условия применения отдельных положений постановления Правительства РФ № 317.

12. С 1 сентября 2025 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора
от 29 января 2025 г. № 29 «О внесении изменений
в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420».

Предусматривается необходимость проведения экспертом в области промышленной безопасности обязательного [осмотра](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504119&dst=26&field=134&date=23.09.2025) технических устройств, а также [осмотра](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504119&dst=45&field=134&date=23.09.2025) зданий и сооружений при проведении соответствующей экспертизы промышленной безопасности.

Заключение экспертизы не позднее 90 календарных дней со дня
его подписания руководителем организации, проводившей экспертизу, [представляется](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504119&dst=59&field=134&date=23.09.2025) заказчиком в Ростехнадзор (его территориальный орган)
для внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

Руководителем организации, проводящей экспертизу, в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, [определяются](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504119&dst=17&field=134&date=23.09.2025) участвующие в проведении экспертизы эксперт или группа экспертов, область аттестации которых соответствует объекту экспертизы.

Информация об отсутствии (непредставлении) технической документации на технические устройства, проектной документации
на здания или сооружения (с указанием причин, в том числе в случае утраты или порчи такой документации) [должна содержаться](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=504119&dst=58&field=134&date=23.09.2025) в заключении экспертизы.

13. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации
от 14 мая 2025 г. № 511 утверждены Правила технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок (далее – Правила).

Правила устанавливают обязательные требования к безопасной эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок
и входящих в их состав зданий, помещений, сооружений и оборудования,
в том числе требования к подготовке работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, и подтверждению готовности работников к выполнению таких трудовых функций, а также требования к диспетчерскому управлению системами теплоснабжения, ведению водно-химического режима в системах теплоснабжения, пусконаладочным работам объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок.

Ранее действующий приказ Минэнерго России «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» от 24 марта 2003 г. № 115 признан утратившим силу.

14. 3 мая 2025 г. вступил в силу приказ Ростехнадзора
от 18 марта 2025 г. № 88 «О внесении изменений в федеральные нормы
и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 529» (далее – приказ Ростехнадзора № 88).

Приказом Ростехнадзора № 88 внесены следующие изменения
в федеральные «Правила промышленной безопасности складов нефти
и нефтепродуктов»:

а) Пункт 75 дополнен словами «(далее - ведомственные объекты),
а также за исключением случая, предусмотренного в пункте 75(1) Правил».

б) Дополнен пунктом 75(1), указаны 2 группы условий, обоснованных
в проектной документации, для хранения нефти и нефтепродуктов.

**Изменения законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации**

1. [Постановлением Правительства Российской Федерации
от 28 декабря 2024 г. № 1955](https://docs.cntd.ru/document/1310708518) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом допускается в случаях, предусмотренных [Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации»](https://docs.cntd.ru/document/565415215?marker=64U0IK) (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) до 1 января 2030 г.

1. Одновременно до 1 января 2030 г. ограничено действие норм, касающихся: возможности [проведения плановых проверок](https://docs.cntd.ru/document/728401034?marker=7DQ0KD) только
в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, ОПО II класса опасности и ГТС II класса;
2. [принятия решения](https://docs.cntd.ru/document/728401034?marker=7EC0KG) о проведении профилактических
и контрольных (надзорных) мероприятий посредством включения соответствующей информации в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее - ЕРКНМ) без необходимости вынесения отдельного решения;
3. [объявления предостережения](https://docs.cntd.ru/document/728401034?marker=7EE0KH) о недопустимости нарушения обязательных требований посредством подписания и опубликования электронного паспорта соответствующего предостережения
без необходимости вынесения отдельного документа и внесения
его в ЕРКНМ.

Профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения, проводимые по поручениям Президента
Российской Федерации, Председателя Правительства Президента
Российской Федерации, а также по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации, и запланированные
к проведению в 2025 году, а также не завершённые до 1 января 2025 г., подлежат проведению до 1 января 2026 г. в соответствии с положениями нормативных правовых актов, действовавших на дату соответствующего поручения.

2. С 28 декабря 2024 г. вступил в силу Федеральный закон
от 28 декабря 2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле
в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 540-ФЗ).

Федеральным законом № 540-ФЗ внесены изменения в 47 статей, введены в действие 5 новых статей, утратила силу статья 89 «Возражения
в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия» Федерального закона № 248-ФЗ.